



Rozszerzona odpowiedzialność producenta - założenia projektu ustawy

***Krzysztof Hornicki
INTERSEROH Advisory
Bielsko - Biała, 08.07.2021 r.***





Prezentacja została przygotowana na podstawie opublikowanych założeń projektu ustawy oraz informacji przekazanych podczas spotkań konsultacyjnych w MKiŚ.

Dopiero po opublikowaniu projektu ustawy możliwe będzie rozpoczęcie konkretnej dyskusji na temat rozwiązań legislacyjnych zaproponowanych przez MKiŚ.

WYMAGANIA UNII EUROPEJSKIEJ

- Konieczność transpozycji do prawa polskiego unijnych wymogów w zakresie ROP i SUP
 - dyrektywa (UE) **2018/851** z dnia 30 maja 2018 roku zmieniająca dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów
 - dyrektywa (UE) **2018/852** z dnia 30 maja 2018 roku zmieniająca dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych
 - dyrektywa (UE) **2019/904** z dnia 5 czerwca 2019 roku w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko

PROJEKTOWANE PRZEPISY PRAWNE

- Ustawa o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw
 - projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (nr UC81)
 - zgodnie z oficjalnymi informacjami, projekt powinien zostać opublikowany w III lub w IV kwartale bieżącego roku (BIP KPRM)
 - zgodnie z informacjami przekazanymi przez ministra Jacka Ozdobę, projekt powinien zostać opublikowany w lipcu bieżącego roku

CEL PROJEKTOWANYCH ZMIAN

Odpady opakowaniowe	2021 rok 	2025 rok 	2030 rok 
Tworzywa sztuczne	23,5%	50%	55%
Aluminium	51%	50%	60%
Stal	51%	70%	80%
Papier i tektura	61%	75%	85%
Szkło	61%	70%	75%
Drewno	16%	25%	30%

ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Podział opakowań wprowadzanych wraz z produktami na rynek krajowy na **opakowania przeznaczone dla gospodarstw domowych** oraz opakowania pozostałe
 - odrębna ewidencja dla obu rodzajów opakowań
 - odrębne roczne poziomy recyklingu dla obu rodzajów opakowań
 - odrębne raportowanie oraz sprawozdawczość dla obu rodzajów opakowań
 - podział ma również dotyczyć opakowań po środkach niebezpiecznych oraz opakowań wielomateriałowych

OPAKOWANIA NA POLSKIM RYNKU

Rodzaje opakowań	Gospodarstwa domowe	Przemysł, handel i usługi
Tworzywa sztuczne	68%	32%
Aluminium	100%	0%
Stal	69%	31%
Papier i tektura	25%	75%
Szkło	100%	0%
Drewno	0%	100%
Wielomateriałowe	95%	5%

ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Wprowadzenie **opłaty opakowaniowej**, która dotyczyć będzie opakowań przeznaczonych dla gospodarstw domowych
 - dodatkowa opłata, niezależna od wynagrodzenia dla organizacji odpowiedzialności producentów
 - najprawdopodobniej nie będzie dotyczyć opakowań objętych systemem depozytowym
 - wysokość stawek opłaty dla poszczególnych rodzajów opakowań zostanie określona przez MKiŚ w drodze stosownego rozporządzenia

ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Wprowadzenie **opłaty opakowaniowej**, która dotyczyć będzie opakowań przeznaczonych dla gospodarstw domowych
 - stawki opłaty opakowaniowej zostaną zróżnicowane pod względem kosztów zagospodarowania odpadów oraz możliwości ich recyklingu (ekomodulacja stawek)
 - opłata opakowaniowa wnoszona będzie na rachunek marszałka województwa, który będzie ją przekazywał na rachunek NFOŚiGW, skąd trafiać będzie do gmin oraz związków międzygminnych w celu dofinansowania prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi

Materiał opakowania		Materiał dodatkowy								
		PE-HD	PE-LD	PP	PVC	PS	PET	EVOH	PAN	PA
Materiał dominujący	PE-HD	1	1	2	3	3	3	2	3	3
	PE-LD	1	1	2	3	3	3	2	3	3
	PP	2	2	1	3	3	2	2	3	3
	PVC	2	2	2	1	2	3	2	3	3
	PS	2	2	2	2	1	3	3	3	3
	PET	2	2	2	3	3	1	2	3	2
	PAN	3	3	3	3	3	3	3	1	3
	PA	3	3	2	3	3	3	3	3	2
	PC	3	3	3	3	3	1	3	3	2

- (1) - połączenie akceptowane
- (2) - akceptowalność ograniczona
- (3) - połączenie nieakceptowane

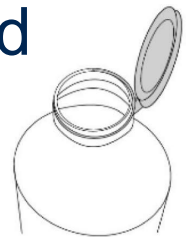


ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Obowiązkowy udział tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w butelkach na napoje
 - dotyczy butelek jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów
 - **25%** do końca **2024 roku** (tylko butelki PET)
 - **30%** do końca **2029 roku** (wszystkie butelki na napoje)
 - wymóg obowiązywać będzie najprawdopodobniej już w **2023 roku**, a poziom procentowy zostanie określony przez MKiŚ w drodze stosownego rozporządzenia

ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Obowiązek trwałego przymocowania pokrywek i wieczek do pojemników na napoje
 - dotyczy pojemników jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów, w tym butelek oraz opakowań wielomateriałowych
 - połączenie opakowania z jego zamknięciem musi być trwałe podczas etapu zamierzonego użytkowania tego produktu
 - wymóg obowiązywać będzie najprawdopodobniej od dnia **1 lipca 2024 roku**



ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Obowiązek osiągania corocznego poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych
 - dotyczy butelek jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów
 - **77%** do końca **2025 roku**
 - **90%** do końca **2029 roku**
 - wymóg obowiązywać będzie najprawdopodobniej już w **2023 roku**, a poziom procentowy zostanie określony przez MKiŚ w drodze stosownego rozporządzenia



ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Znaczne rozszerzenie uprawnień IOŚ-PIB
 - wsparcie analityczne MKiŚ w zakresie ustalania stawek opłaty opakowaniowej oraz wysokości minimalnego wynagrodzenia dla OOP
 - kontrola OOP, w tym sposobu wydatkowania środków finansowych, sprawozdań okresowych oraz wniosków o wydanie zezwolenia
 - sporządzanie dokumentów DPR i EDPR oraz przydział poszczególnym OOP mas odpadów opakowaniowych poddanych lub przekazanych do recyklingu

ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Wprowadzenie nowych wymogów dla organizacji odzysku opakowań
 - przekształcenie w **organizacje odpowiedzialności producentów**
 - zwiększenie wysokości kapitału zakładowego do kwoty 5 000 000 złotych
 - konieczność uzyskania dedykowanego zezwolenia na prowadzenie działalności, wydawanego przez MKiŚ po uzyskaniu rekomendacji IOŚ-PIB
 - obowiązek przeprowadzania corocznych audytów

ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Wprowadzenie nowych wymogów dla organizacji odzysku opakowań
 - minimalne stawki wynagrodzenia dla OOP zostaną ustalone przez MKiŚ oraz będą corocznie ogłaszane w drodze stosownego obwieszczenia
 - OOP będzie miała obowiązek publikowania na stronie internetowej informacji o wysokości stawek opłat oraz procedurze wyboru podmiotów, z którymi współpracuje
 - OOP corocznie przekazywać będzie określony procent swoich przychodów na działania związane ze zbiórką i recyklingiem odpadów opakowaniowych

ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY

- Obowiązek umieszczania na opakowaniach oznakowania wskazującego na sposób selektywnej zbiórki odpadów powstałych z tych opakowań, które ma być dodatkowo dostosowane dla osób niedowidzących i niewidomych
- Likwidacja poziomu odzysku odpadów opakowaniowych oraz dokumentów potwierdzających odzysk odpadów opakowaniowych
- Wprowadzenie dodatkowych wymogów w przypadku samodzielnego wykonywania obowiązków ustawowych
- Powołanie organu doradczego (rady) funkcjonującego przy Ministrze Klimatu i Środowiska

Rodzaj opakowania	Wysokość obciążenia finansowego wynikającego z ROP w Polsce [euro/tona]	Wysokość średniego obciążenia finansowego wynikającego z ROP w Europie [euro/tona]	Wysokość maksymalnego obciążenia finansowego wynikającego z ROP w Europie [euro/tona]
Opakowania jednostkowe z tworzyw sztucznych	27,00	303,76	799,00 (Niemcy)
Opakowania jednostkowe z aluminium	29,00	146,20	755,90 (Niemcy)
Opakowania jednostkowe ze stali	12,00	139,66	735,00 (Niemcy)
Opakowania jednostkowe z papieru i tektury	22,00	81,52	267,45 (Szwecja)
Opakowania jednostkowe ze szkła	15,00	54,94	117,00 (Litwa)
Opakowania jednostkowe wielomateriałowe	79,00	226,00	789,90 (Niemcy)
Opakowania transportowe z drewna	41,00	34,32	78,00 (Litwa)



krzysztof.hornicki
@interseroh.pl



interseroh
zero waste solutions

